



Nyergesújfalu Város Polgármestere

2536 Nyergesújfalu, Kossuth L. u. 104-106.

Tel: 06-33/514-320 Fax: 06-33/514-321

NYÍLT ÜLÉSEN tárgyalandó!

A rendeletalkotási javaslat elfogadásához
minősített többség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének
2017. március 30-ai ülésére

Tárgy: Partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: kormányrendelet) szabályozta, majd 2017. január elsején hatályba lépő módosítása tovább bővítette az ott szabályozott jogintézményekkel kapcsolatosan hozott testületi döntéseket. Így különösen azok módosításának, egyeztetésének és elfogadásának közös szabályai esetén, *a partnerségre vonatkozó szabályokat.*

A kormányrendelet szerint: a koncepciót, a stratégiát, a településrendezési eszközöket, a kézikönyvet és a településképi rendeletet a polgármester egyezteti a jogszabály szerint érintett államigazgatási szervekkel, a területi és települési önkormányzatokkal.

A lakossággal, érdekképviseleti, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel, mint partnerekkel a véleményeztetés a helyi adottságoknak megfelelő, a feladat jellegét figyelembevevő a partnerségi egyeztetés helyi szabályai szerint történik.

A kormányrendelet szerint: a településrendezés korábban érintett jogintézményei mellé került, a településünkön is hamarosan megalkotásra kerülő *település arculati kézikönyv és a településképi rendelet is helyi partnerségi egyeztetést igényel.*

A partnerségi egyeztetés helyi szabályait központi jogszabály nem rendezi, eddig még a képviselőtestület sem állapított meg szabályokat, erre vonatkozó felhatalmazást, vagy kötelezést nem kapott, ezért a szabályok megállapítására – az Alaptörvény 32.§ (2) bekezdése szerint - eredeti jogalkotó hatáskörben van lehetősége.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerint, jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Ennek érdekében a partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása előtt a hivatkozott szempontok értékelésre kerültek (1. sz. melléklet).

A kormányrendelet szerint a most megalkotásra javasolt partnerségre vonatkozó helyi szabályok alkalmazására, a jövőben induló eljárások esetén van lehetőség.

Az előterjesztést – véleményezésre – megküldöm a Településfejlesztési Bizottságnak.

Az előbbieken részletezettek alapján kérem a Képviselőtestületet a mellékelt rendelet megalkotására.

Rendeletalkotási javaslat

Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testülete megalkotja a Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének .../2017.(...) önkormányzati rendeletét „a települési partnerségi egyeztetés szabályairól”

Nyergesújfalu, 2017. március 22.




Mihelik Magdolna

Melléklet:

- 1. számú melléklet: A települési partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotásának előzetes hatásvizsgálata
- 2. számú melléklet: A partnerségi eljárás szabályairól szóló/2017. (...) önkormányzati rendelet indokolása
- 3. számú melléklet: Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének .../2017. (...) önkormányzati rendelete a partnerségi egyeztetés szabályairól

Előterjesztést készítette:



Tóthné dr. Menczel Zsuzsanna jegyző

1. számú melléklet

A települési partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotásának előzetes hatásvizsgálata.

A települési partnerségi egyeztetés szabályairól szóló rendelet megalkotását, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: kormányrendelet) 2017. január elseje után alkalmazandó előírásaihoz való alkalmazkodás, teszi szükségessé.

A rendelet adott önkormányzati ügyekben a lakosság, az egyesületek, más szervezetek közvetlen tájékoztatását, azokban hozott fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálja. Egyben pontosítja a szervezeti működési szabályzatról szóló 8/2013 (IV.29) Nykt. rendelet 71. § -ban megfogalmazott, lakossági fórumokról szóló általános szabályokat.

A rendeletben a lakossággal, az érdekképviselői-, civil- és gazdálkodó szervezetekkel, az egyházakkal, mint a kormányrendeletben ajánlott partnerekkel történő véleményeztetés és egyeztetés szabályai, a partnerek tájékoztatásának módja, eszközei, a beérkezett javaslatok, vélemények dokumentálásának, nyilvántartásának módja, valamint a nyilvánosságot biztosító intézkedések kerülnek meghatározásra.

A rendelet várható hatásai:

a.) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A partnerségi szabályok a lakosság és szervezeteik, valamint a gazdálkodó szervezetek bevonását jelenti az őket vagy közvetlen környezetüket érintő döntések meghozatalába. A részvétel, az önkormányzati demokratikus működés határfokát növeli, ami pozitív hatással lehet a települési közhangulatra. A megvalósításnak költségvetési hatása van, a megvalósítás költséggel jár.

b.) Környezeti és egészségügyi következmények:

Adott ügyek szabályozása környezeti és egészségügyi következményekkel nem jár.

c.) Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet végrehajtásával az adminisztrációs terhek kismértékben nőnek.

A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei.

A kormányrendelet 2017. január 1.-én hatályba lépett. 2017. október 1.-ig el kell, hogy készüljön a település arculati kézikönyve, és a településkép védelmi rendelete. Mindkettő megalkotásánál és végrehajtásánál kiemelt szerep jut a szabályozott partnerségi kapcsolatoknak, ezért elmaradása a kötelező feladat végrehajtását, végső soron az építésügyi hatósági eljárást akadályozná.

A rendelemben foglaltak alkalmazásához szükséges személyi-, szervezeti-, tárgyi feltételek.

Korábban a település rendezési eszközökkel kapcsolatos döntésekben elsősorban az államigazgatási szervekkel volt kapcsolat, a helyi társadalmi részvételre, egyeztetésre viszonylag egyszerű eljárások keretében volt lehetőség (honlap igénybevétele).

A kormányrendeletben foglaltak szerint, a 2017. január 1. után indított eljárásokban – az eljárás típusától függően – közterületen elhelyezett hirdetőfelület, az önkormányzati hírlap, lakossági fórum, közmeghallgatás megtartása is szükségessé válik. A feladatot újból be kell illeszteni a hivatali munkarendbe. Nem nélkülözhető a polgármesteri személyes részvétel sem. A honlapon használt megoldást korszerűsítése, hirdető felületek alkalmazása, adatok feldolgozásának megszervezése válik szükségessé.

A partnerségi eljárás szabályairól szóló
...../2017 (.....) önkormányzati rendelet indokolása

I.
ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23.§ (5) bekezdés 5. pontja értelmében a helyi önkormányzat feladata a helyi településrendezés és településfejlesztés.

A rendeletervezet célja, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Kormányrendelet szerinti helyi partnerségi szabályok megalkotása.

II.
RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

Meghatározza a helyi szabályozás kormányrendeletben foglalt szabályokhoz való, azt kiegészítő, mellérendelt viszonyát.

2. – 3.§ -hoz

Meghatározza a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról, valamint a településképi arculati kézikönyvről és a településképi rendeletről tartott véleményeztetési eljárás kormányrendelet szerinti szabályainak helyi szabályait.

4.§

Meghatározza a településrendezési eszközök véleményezéséhez szükséges partnerségi egyeztetés részletes szabályait.

5.§.

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

**Nyergesújfalu Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2017 (.....) önkormányzati rendelete
a partnerségi egyeztetés szabályairól**

Nyergesújfalu Város Önkormányzat képviselőtestülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23.§ (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.§

- (1) Nyergesújfalu város önkormányzat településfejlesztési koncepciónak, integrált településfejlesztési stratégiának, településképi arculati kézikönyvének, településképi rendeletének és településrendezési eszközöknek, azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői-, civil-, gazdálkodó szervezetekkel, helyben működő egyházakkal történő véleményeztetése, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: kormányrendelet) és a partnerségi egyeztetés szabályai szerint történik.
- (2) E rendelet alkalmazása szempontjából partnerek: Nyergesújfalu város lakossága, a városban működő egyházak, valamint Nyergesújfalu Város önkormányzatánál (továbbiakban: önkormányzat) a véleményeztetési eljárásokba bejelentkezett érdekképviselői-, civil-, és gazdálkodó szervek.
- (3) Az érdekképviselői-, civil-, és gazdálkodó szervek, az adott véleményeztetési eljárásba, az önkormányzat polgármesteréhez a megadott határidőn belül benyújtott írásbeli kérelemmel jelentkezhetnek be. A kérelemben meg kell jelölni a véleményeztetési eljárás tárgyát, a bejelentkező szervezet nevét, postai- és e-mail címét.
- (4) A megadott határidőben beérkezett kérelmek alapján a polgármesteri hivatal a véleményezési eljárásban résztvevő partnereket nyilvántartásba veszi.
- (5) A (3) bekezdés szerinti kérelmet, a megadott határidőn belül, a polgármesteri hivatal által szerkesztett, és a főépítész által jóváhagyott úrlapon lehet benyújtani. Az úrlap letölthető az önkormányzat honlapjáról, vagy beszerezhető a polgármesteri hivatalban, továbbá a települési képviselőktől.

2. Településfejlesztési koncepció és integrált településfejlesztési stratégia, településképi arculati kézikönyv, településképi rendelet véleményezéséhez szükséges partnerségi egyeztetés szabályai

2.§

- (1) A koncepció és integrált településfejlesztési stratégia, településképi arculati kézikönyv, településképi rendelet készítéséről, vagy azok módosításáról a partnerek tájékoztatására, a kormányrendeletben foglalt szabályok szerint, a főépítész – a polgármesteri hivatal közreműködésével – tájékoztatót készít.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti tájékoztatóban megjelölt határidőig az 1.§ (2) bekezdésben megjelölt partnerek véleményt nyilváníthatnak, észrevételt, javaslatot (továbbiakban: vélemények) tehetnek. Amelyet a tájékoztatóban megadott e-mail címre elektronikusan, vagy a polgármesteri hivatal címére postán küldenek el.
- (3) A véleményeket a főépítész összesíti, értékelésével együtt mellékeli az ügyirathoz és továbbítja a tervezőhöz.

3.§

- (1) A tervező az elfogadásra nem javasolt véleményeket indokolásával együtt visszaküldi a főépítésznek. Az elfogadott véleményeket beépíti a 2.§ (1) bekezdés szerinti dokumentum tervezetébe. Az elkészült tervezetet a tervező - a főépítészen keresztül – átadja a polgármesternek.
- (2) A polgármester az (1) bekezdés szerinti dokumentum tervezetet – a valamennyi bizottság döntési javaslatával - a képviselőtestület elé terjeszti.
- (3) A véleményeket, azon belül az el nem fogadott véleményeket és a hozzájuk tartozó indokolást a képviselőtestületi döntés előtt főépítész a képviselőtestülettel megismerteti. Az elfogadásra nem került véleményeket összesíti, és az ügy irataihoz mellékeli.
- (4) A (2) bekezdés szerint hozott képviselőtestületi döntésről szóló - kormányrendelet szerinti - értesítésnek a polgármester tesz eleget.

3. Településrendezési eszközök véleményezéséhez szükséges partnerségi egyeztetés szabályai

4.§

- (1) A településrendezési eszközök véleményezéséhez szükséges partnerségi egyeztetési eljárásra, a 2. - 3.§ rendelkezésit megfelelően alkalmazni kell.

- (2) A véleményeket, az elfogadásra nem javasolt véleményeket és azok indokolását, valamint a vélemények alapján a tervezetbe tett módosításokat a polgármester – a tervező közreműködésével - a képviselőtestületi ülésen ismerteti. A javaslatok elfogadásáról vagy elutasításáról a képviselőtestület dönt.
- (3) Az el nem fogadott véleményeket a főépítész összesíti, és indokolásukkal együtt az ügy irataihoz mellékeli.

4. Záró rendelkezések

5. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.
- (2) A rendeletben foglalt szabályokat a kihirdetést követő eljárásokban kell alkalmazni.

Mihelik Magdolna
polgármester

Tóthné dr. Menczel Zsuzsanna
jegyző

A rendeletet 2017. napján kihirdettem.

Tóthné dr. Menczel Zsuzsanna
jegyző