



Nyergesújfalu Város Polgármestere

2536 Nyergesújfalu, Kossuth L. u. 104-106.

Tel: 06-33/514-320 Fax: 06-33/514-321

Nyílt ülés keretében tárgyalandó. A döntés elfogadásához **egyszerű többség** szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselőtestület 2017-01-12-ei rendkívüli ülésére

Tárgy: Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás megvalósítására, valamint a KÖFOPÖ-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázati felhívásban foglaltak szerinti támogatási kérelem (pályázat) benyújtása.

Tisztelt Képviselőtestület!

Az elektronikus közigazgatás kiterjesztésének lényegi eleme az önkormányzatoknál folyó a lakosság egészét érintő közigazgatási munka informatikai támogatása. Ezt alapozza meg az ASP technológia alkalmazása. Ebben az esetben az önkormányzat nem magát a számítógépes programot vásárolja meg és telepíti, hanem a szolgáltató központtól veszi igénybe az alkalmazásokat.

Az elektronikus ügyintézés és bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII törvény 25. § szerint, elektronikus ügyintézésre kötelezett szervezeteknek – köztük az önkormányzatnak is – **2018. január 1.-től** biztosítani kell a törvényben előírtak szerint az e- ügyintézését. Az állam által biztosított ASP rendszer ezeket a képességeket az önkormányzatoknál, a rendszer csatlakozás után megteremti.

Az ASP technológia alkalmazásával történő önkormányzati feladatellátás két lépcsőben valósult meg: egy korábbi önkéntes (az ASP technológia használata jelenleg már több önkéntesen közreműködő önkormányzat esetében megvalósult) és egy mostani kötelező szakaszban.

Cél, hogy a technológia alkalmazása országosan elterjedjen és így egységes informatikai rendszer álljon rendelkezésre az önkormányzati

feladatellátáshoz. Továbbá egy olyan adattárház kialakítása, amely biztosítja az önkormányzatok gazdálkodásával kapcsolatos adatok elemzését, illetve az önkormányzati adatszolgáltatások központi alapokra helyezését.

A rendszerhez való csatlakozás kötelezővé tételének jogszabályi alapjait, az Alaptörvény 34. cikke, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv) 114.§. adja meg.

A Mötv legutóbbi módosítása biztosítja, hogy a helyi önkormányzatok országosan egységesen a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtessenek, mely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

A törvény a továbbiakban előírja a helyi önkormányzatok számára egy adott, az állam által biztosított - a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó - konkrét informatikai rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer) való kötelező csatlakozást. Így a törvény kimondja az **önkormányzati ASP rendszer országosan egységes, kötelező alkalmazását**, annak érdekében, hogy a helyi önkormányzatok egyes kötelező feladatai megfelelő informatikai támogatással valósulhassanak meg. A csatlakozás további szabályait - a csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer **szakrendszereinek részletezése** - a törvény kormányrendeleti szinten rendeli meghatározni. Az önkormányzati ASP rendszerről a 257/2016. (VIII. 31.) Korm. rendelet szól.

A szakrendszerek a következők:

- a) adó,
- b) gazdálkodási,
- c) ingatlanvagyon kataszter,
- d) ipar-, és kereskedelmi,
- e) iratkezelő,
- f) települési portál,
- g) elektronikus ügyintézési (elügy),
- h) hagyatéki szakrendszer.

A törvény arról is rendelkezik, hogy a csatlakozást követően a helyi önkormányzatok új - az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei által egyébként támogatott feladatok ellátására - szerződést ne kössenek.

A törvény kötelezővé teszi továbbá - az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében - egy **adattárház felállítását**. Az adattárházzal kapcsolatos részletszabályok megalkotására szintén a Kormány kapott felhatalmazást.

A szabályozás szerint, ASP központ működtetője: **a Magyar Államkincstár**, üzemeltetője: **a NISZ** lett.

Az önkormányzati ASP rendszer szolgáltatásainak igénybevétele a helyi önkormányzat számára térítésmentes, a csatlakozás azonban nem minden esetben.

A csatlakozás kétféle lehet: rendszer- vagy interfészes csatlakozás.

Rendszercsatlakozás: A *rendszercsatlakozás* lényege, hogy az önkormányzat a feladata ellátásának támogatásához az önkormányzati ASP rendszer megfelelő szakrendszerét használja. A keretrendszer és a szakrendszer által támogatott feladatainak informatikai támogatását a helyi önkormányzat a keretrendszer és a szakrendszer útján látja el. Az általa használt szakrendszerekben tárolt adatok adatfelelőse a helyi önkormányzat.

Interfészes csatlakozás: Az *interfészes csatlakozás* lényege, hogy az önkormányzat a saját informatikai rendszerének megtartása mellett abban olyan fejlesztést hajt végre, mely alapján az ASP Korm. rendelet mellékletében meghatározott egyes adatok számítógépes, automatizált adatátadás útján egy szabványosított csatolófelületen (ún. interfészen) kerülnek átadásra az önkormányzati adattárház számára.

Az interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekről a helyi önkormányzat saját erőből gondoskodik a Kincstár által meghatározott informatikai specifikációk alapján. Az interfész technológiai megfelelőségét a csatlakozás előtt az e-közigazgatásért felelős miniszter ellenőrzi.

Az "interfészes csatlakozás" esetén az interfész segítségével kell csatlakozniuk a Kincstár által biztosított valamennyi szakrendszerhez, kivéve az adó szakrendszert, amely kapcsolatot kizárólag rendszercsatlakozással lehet ellátni.

Csatlakozást megelőzően a **helyi önkormányzat szolgáltatási szerződést köt a Kincstárral.**

A szerződésben a helyi önkormányzat vállalja, hogy

- a) - interfészes csatlakozás esetén - az interfész kiépítéséről gondoskodik,
- b) - rendszercsatlakozás esetén - a szerződés megkötésétől legkésőbb az első szakrendszerhez való csatlakozás időpontjáig tartó felkészülési idő alatt biztosítja az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozáshoz szükséges, jogszabály szerinti minimumkövetelményeknek való megfelelést,
- c) - a Kincstár útján, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 44. § (2) bekezdésével érintett helyi önkormányzatok esetében a Kincstár közreműködésével - gondoskodik az önkormányzati adórendszer esetében a csatlakozási időpontot megelőző, el nem évült adókötelezettségre vonatkozó adatállomány migrálásáról.

A szerződésben a Kincstár vállalja, hogy a helyi önkormányzatok szakrendszerekben, valamint az önkormányzati adattárházban tárolt adatai biztonságát technológiai és adminisztratív eszközökkel biztosítja és garantálja, hogy azokat csak a törvényben, valamint az e rendeletben meghatározott szerveknek teszi hozzáférhetővé.

A Kincstár és a helyi önkormányzat a szerződésben megállapodhat a helyi önkormányzat iratkezelő rendszerében legfeljebb 5 évre visszamenőleg tárolt adatállománynak az iratkezelő szakrendszerbe történő migrálásáról. Ebben az esetben a migrálást az iratkezelő rendszer szállítója végzi el és ennek költségeit a helyi önkormányzat állja.

A csatlakozási határidők a következők:

- a) 2017. október 1-jéig az önkormányzati adórendszerhez csatlakozik valamennyi helyi önkormányzat,
- b) 2018. január 1-jéig az önkormányzati ASP rendszer valamennyi szakrendszeréhez csatlakozik - interfészes csatlakozás esetén a 3. melléklet szerinti adatok teljes körének átadhatóságát biztosítja - az összes helyi önkormányzat.

A **csatlakozással kapcsolatos összes feladat** a következők szerint foglalható össze:

- a) eszközök szoftverrel együtt) beszerzése,
- b) működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása,
- c) önkormányzati elektronikus ügyintézéshez való csatlakozás feltételeinek kialakítása,
- d) önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása és migrációja,
- e) oktatás,
- f) rendszer tesztelése, tájékoztatás nyilvánosság,, projektmenedzsment.

A csatlakozási feladatok megvalósításához megjelent a „Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszerhez” **KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázati felhívás.**

Ennek keretében lehetőség van a szükséges technikai-, szakmai feltételek finanszírozására. A támogatás feltétele az ASP kormányrendelet előírásainak és feltételeinek betartása, az ott rögzített feltételek megléte.

A felhívás keretében az **interfész kiépítéséhez szükséges fejlesztésekre támogatás nem igényelhető.** Ebben az esetben az önkormányzat **saját költségén valósítja meg a csatlakozást.**

A pályázati eljáráson - a kiírás szerint - lehetőségünk van a részvételre, és az említett feladatokhoz támogatás szerzésére. (pályázati kiírás 2. számú melléklet 2. kategória) Az igényelhető támogatás összege önkormányzatunk esetében bruttó 7. M. Ft. Önerőt nem igényel. A támogatás előre lehívható.

A pályázat benyújtásának határideje 2017.02.01 - 02.28.

A pályázathoz csatolni kell a támogatási kérelem benyújtására és a támogatás felhasználására vonatkozó képviselőtestületi felhatalmazást.

A kötelező feladat végrehajtása érdekében kérem, a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

HATÁROZATI JAVASLAT

Nyergesújfalu város Önkormányzat Képviselőtestületének

.../2017. (....) Ny.Kt. határozata

Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás megvalósításáról, valamint a KÖFOPÓ-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázati felhívásban foglaltak szerinti támogatási kérelem (pályázat) benyújtásáról.

- 1) Nyergesújfalu város Képviselőtestülete annak érdekében, hogy az önkormányzat a Magyarország helyi önkormányzatiról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 114.§ -ában, illetve az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016 (VIII.31) kormányrendeletben meghatározottak szerint, az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozási kötelezettségének eleget tegyen, pályázattal él a „Csatlakozási konstrukció az önkormányzati ASP rendszerhez ” KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 kódszámú pályázati felhívásra.
- 2) Felhatalmazza a polgármestert, hogy
 - 2.1. nevében a pályázatot legfeljebb 7 Millió Ft támogatásra nyújtsa be, annak konkrét összegét a pályázati dokumentáció alapján határozza meg,
 - 2.2. sikeres pályázat esetén, a támogatási jogviszony kedvezményezett jogait és kötelezettségeit gyakorolja,
 - 2.3. az ASP rendszerhez való rendszercsatlakozás érdekében a Magyar Államkincstárral a szolgáltatási szerződést megkösse
- 3) Felhatalmazza a jegyzőt, hogy az ASP rendszerhez való csatlakozás érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg, a pályázati dokumentációt készítse elő.

Határidő: 2.1. pontnál: 2017.02.28

3. pontnál: azonnal,

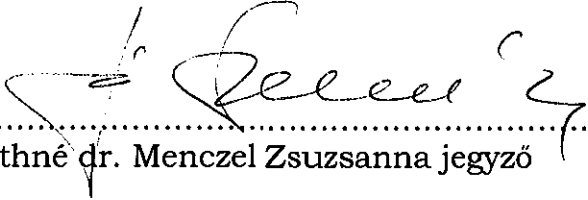
többi pontnál: folyamatos

Felelős: 2. pontnál: polgármester

3. pontnál: jegyző


Mihelik Magdolna

Előterjesztést készítette:


Tóthné dr. Menczel Zsuzsanna jegyző