



NYÍLT ülésen tárgyalandó!
A határozati javaslat elfogadásához
egyszerű többség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2011. október 27-i ülésére

Tárgy: Beszámoló a helyi adóhatóság 2011. I-IX. havi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az adóhatósági tevékenységről és az adóhátralékok behajtásáról szóló beszámolót legutóbb a 2010. november 25-i ülésén tárgyalta a Tisztelt Képviselő-testület.

Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 115/2011. (VI.28.) Ny. Kt. határozatával elfogadta a Képviselő-testület II. félévi munkatervét. A munkatervben az idei évben is szerepel a jegyző beszámolója a helyi adóhatóság éves tevékenységéről.

Az alábbi beszámolóval kívánok eleget tenni a Képviselő-testület munkatervében szereplő kötelezettségemnek.

BESZÁMOLÓ

A beszámoló a 2011. szeptember 30-ig feldolgozott adatok alapján készült.

Az adóhatósági munkát - a Gazdasági Osztályon belül - két fő végzi. Iskolai végzettségük megfelel a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény 7. § (1) bekezdésében és a köztisztviselők képesítési előírásairól szóló 9/1995. (II.3.) Kormányrendeletben előírt követelményeknek.

Adóhatóságunk éves munkatervét a határidőre ellátandó feladatokhoz igazítja.

Ezek:

1. Az év eleji zárási-nyitási feladatok ellátása. *(január 20.)*
2. Adatszolgáltatások elkészítése. *(január 20.)*
3. Bevallási nyomtatványok, tájékoztatók karbantartása. *(január 31.)*
4. Adókiutak terhelése. *(február)*
5. Adózók határozatban, levélben történő értesítése, tájékoztatása. A nem kézbesíthető levelek esetében új cím keresése a laccím - és cégnyilvántartó rendszerben.
6. Befizetési bizonylatok nyomtatása, postázása. *(február)*
7. Iparüzési adóban tájékoztató küldése. *(február)*
8. Az első félévi befizetések lekönnyvelése. *(március)*
9. Hátralékos listák készítése. *(április)*
10. Felhívások készítése, postázása. A nem kézbesíthető iratok új címre történő kiküldése, annak felkutatása után. *(április)*
11. Felhívásra történő befizetések könnyvelése. *(április)*
12. Adóbehajtás. *(április-május)*

13. Negyedéves zárás készítése. (április)
14. Adatszolgáltatások. (április)
15. Az iparüzési adóbevallások ellenőrzése, feldolgozása. (május-július)
16. II. féléves zárás készítése. (július 17-20.)
17. Adatszolgáltatások készítése. (július 17-20.)
18. Iparüzési adóban felszólítások küldése, a hiányzó bevallások pótlására. (július)
19. Számlaegyenleg értesítők készítése, küldése. A nem kézbesíthető iratok új címre történő kiküldése, annak felkutatása után. (augusztus)
20. Iparüzési adóbevallásra felszólított adózók beérkező bevallásainak ellenőrzése, feldolgozása. (augusztus)
21. II. félévi befizetések lekönyvelése. (szeptember)
22. Felhívások készítése, postázása. A nem kézbesíthető iratok új címre történő kiküldése, annak felkutatása után. (október)
23. Felhívásra történő befizetések könyvelése. (október)
24. Adóbehajtás. (október-december)

A határidőre ellátandó feladatok mellett folyamatos a beadványok határidőre történő intézése, adótörzs karbantartása, adófelderítés, adóbehajtás, felszámolási, végelszámolási, csődeljárási ügyek intézése, méltányossági ügyek elbírálásra történő előkészítése, adóigazolások kiadása, napi bankkivonatok könyvelése, havi gépjárműváltozások kezelése, megkeresésre történő behajtás, elévült tételek törlése, egyéb adatszolgáltatások készítése stb.

HELYI ADÓK

A települési önkormányzatok alapvető feladata - a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett - a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása - melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is - elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését.

A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzat számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény felhatalmazása alapján és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat illetékességi területén építményadót, telekadót, magánszemély kommunális adóját, idegenforgalmi adót és a helyi iparüzési adót jogosult bevezetni.

A városban korábban építményadó, magánszemélyek kommunális adója és helyi iparüzési adó került bevezetésre.

A helyi adóhatóság 2011. évi munkáját jelentősen meghatározta a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) és Nyergesújfalu Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 19/2010. (XII.21.) számú rendeletének változása. A testület 2011-től nem vezetett be új adónemeket.

Építményadó

Városunkban a testület döntése alapján továbbra is csak a vállalkozás célját szolgáló építmények után kell építményadót fizetni.

A Képviselő-testület 2011-től kezdődően az építményadó mértékét négyzetméterenként 600,- forintról 700,- forintra emelte. A Htv. 16. § -a alapján az építményadó maximális mértéke 1.100 forint/m². A Htv. 6. § c) pontja alapján az adó mértékét az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adózók teherviselő képességéhez igazodóan a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal-változás szorzatával növelt összegére figyelemmel is megállapíthatja. Az inflációval növelt összeg 2011-ben: 1.580,8 forint/m². Adóhatóságunk az év elején 241 adózót értesített határozatban az adómérték változásáról. A testület ezzel a döntésével a 2011. évi költségvetés tervezésekor 24.204.800,- forint többletbevétellel számolt.

Az idei évben 242 048 m² után 169.433.600,- forint építményadót írtunk elő.

Ebből eddig 154.537.099,- forint folyt be.

Idei hátralék: 14.896.501,- forint.

A 2011. évi akókiivetés 91,21 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Az elmúlt évek 5.227.991,- forint hátralékból

3.973.569,- forint teljesült.

Elmúlt évek hátraléka jelenleg: 1.254.422,- forint.

Építményadóból összesen 158.510.668,- forint bevétel származott.

Összes hátralék: 16.150.923,- forint.

A hátralékból 2.431.627,- forint felszámolás, végelszámolás miatt jelenleg nem behajtható, későbbi teljesülésük sem valószínű. Egy vállalkozás csődeljárása miatt a 90 napos fizetési moratórium időtartamára 1.017.100,- forint behajtására szintén nincs lehetőség. Esetleges csődegyezség esetén csak a fenti összeg töredéke fog befolyjni 4 év alatt.

Méltányosságból három adózó részére, 3.823.400,- forint adótartozásra engedélyeztünk részletfizetést, melyből 3.598.000,- forint megfizetésére - hat havi részletben - legkésőbb 2012. április végéig kerül sor.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 9.104.196,- forint.

Az építményadó ellenőrzése során 4.616.000,- forint adóhiányt, 979.800,- forint adóbírságot és 353.713,- forint késedelmi pótlékot írtunk elő, többségében az építés hatóságától beszerzett adatok alapján. Visszamenőleg, 2006-2011. évekre összesen: 7.388.900,- forint építményadót töröltünk el dupla adóztatás miatt. A felderített összeg többletbevételt nem jelent, mivel a törlés miatt kiesett bevétel egy részét pótolja.

Építményadóban az adóbehajtás eredményessége nagyban összefügg azzal, hogy az adózók nagy része vállalkozó és rendelkezik adóhatóságunknál bejelentett bankszámlával, illetve bankszámláira vonatkozó információ a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Céginformációs rendszeréből beszerezhető. Az adózók, bankszámlái inkasszóval történő megterhelésének elkerülése érdekében igyekeznek tartozásukat rendezni.

Az idei évben helyszíni ellenőrzésre három alkalommal került sor.

Magánszemély kommunális adója

Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén a magánszemélyek tulajdonában lévő belterületi telek és lakóingatlan, illetve a nem magánszemély tulajdonában lévő bérlakás. Az adó alanya az, aki a földhivatali nyilvántartás alapján január első napján az ingatlan tulajdonosa, hasznélvezője, illetve nem magánszemély tulajdonában lévő bérlakás bérlője.

A Képviselő-testület 2011-től kezdődően a magánszemély kommunális adója mértékét adótárgyanként 3.200,- forintról 4.000,- forintra emelte. A Htv. 26. §-a alapján a kommunális adó maximális mértéke 12.000,- forint. Inflációval növelt mérték 2011-ben: 17.245,7 forint. Adóhatóságunk év elején 2890 adózót értesített határozatban az adómérték változásáról. A Képviselő-testület ezzel a döntésével a 2011. évi költségvetés tervezésekor 4.020.133,- forint többletbevétellel számolt.

2.312.000

Az idei évben	11.365.755,- forint kommunális adót írtunk elő.
Ebből eddig	<u>9.337.033,- forint folyt be.</u>
Idei hátralék:	2.028.722,- forint.

A 2011. évi akókiivetés 82,15 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Az elmúlt évek	1.744.969,- forint hátralékából
	<u>743.005,- forint teljesült.</u>
Elmúlt évek hátraléka jelenleg:	1.001.964,- forint.

Kommunális adóból szeptember 30-ig összesen 10.080.038,- forint bevétel származott.

Összes hátralék: 3.030.686,- forint.

Méltányossági eljárás keretében:

- három adózó részére összesen 7.800,- forint kommunális adót engedtünk el,
- két adózó részére 26.100,- forint adó tartozásra engedélyeztünk részletfizetést.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 3.004.586,- forint.

Kommunális adóban a legnehezebb a hátralékok behajtása. Az adózók nem rendelkeznek bankszámlával, illetve nem kötelesek azt adóhatóságunkhoz bejelenteni. A bankszámlával rendelkező hátralékosok többségénél eredménytelen az inkasszó benyújtása, mivel a számlákon nincs pénzmozgás, ezért az inkasszóval történő behajtás csak a hátralékosok töredékénél lehetséges.

Az ingatlanra történő jelzálogbejegyzés kezdeményezése nem vezet eredményre és kisebb összegű hátralék behajtása esetén nem is kifizetődő. 2010-től, az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény változása miatt adóhatóságunk kikerült az illetékmentességi körből. Emiatt jelzálogbejegyzés és -törlés esetében is 6.600,- forint igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetnünk.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól 2004. évi CXL. törvény 157. § (1) bekezdése szerint az eljárás során felmerülő költséget az viseli, aki a végrehajtás elrendelésére és fogantatására okot adott.

Adóhatóságunk minden esetben átterheli ezt a költséget a hátralékos bírság számlájára, de a főlhivatali eljáráshoz meg kell azt előlegezni. A legtöbb esetben a hátralék összege ennél kisebb összeg. Ha az adós a hátralék összegét sem fizeti meg, akkor a számláján előírt illetéket sem fogjuk tudni tőle behajtani.

Kommunális adóban leginkább a munkabérből való letiltás kezdeményezése vezet eredményre. A hátralékosok nagy részének azonban munkahelye sincs.

Több éves hátralék esetében a behajtással bírósági végrehajtót keresünk meg, hogy a tartozás törlésére elévülés miatt ne kerüljön sor. A bírósági végrehajtóval - 2009. december 10. napján kötött - együttműködési megállapodás alapján a végrehajtást kérő csak akkor fizet egyszeri 8.500,- forint díjat, ha az adótartozás behajtását többszöri behajtási cselekmény után sem sikerült végrehajtani és az nem is várható. Ezért az ennél kisebb összegű hátralékok átadására nem kerül sor.

A kommunális adóból aránytalanul kevés bevétel realizálódik a kivetésére, karbantartása, behajtására fordított idő- és költségtényezőkhöz képest, ezért javaslatot kívánok tenni a Tisztelt Képviselő-testület részére a 2012. évi költségvetési koncepció megtárgyalása során a kommunális adó mértékének emelésre.

Helyi iparűzési adó

Adóköteles a Htv. alapján az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alanya a vállalkozó. Adóköteles iparűzési tevékenység: a vállalkozó e minőségben végzett nyereség-, illetőleg jövedelemszerzésre irányuló tevékenysége.

Az iparűzési adót önadózással kell teljesíteni. Az adózó, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben (továbbiakban: Art.) meghatározott határidőkre kiszámolja, bevallja és megfizeti az általa kiszámított adó- és adóelőlegek összegét.

1. Állandó jelleggel végzett iparűzési adó:

A vállalkozó állandó jellegű iparűzési tevékenységet végez az önkormányzat illetékességi területén, ha ott székhellyel, telephellyel rendelkezik, függetlenül attól, hogy tevékenységét részben vagy egészben székhelyén (telephelyén) kívül folytatja.

Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó alapja a nettó árbevétel, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatások értékével, az anyagköltséggel, továbbá az alapkutatás, alkalmazott kutatás, kísérleti fejlesztés adóévből elszámolt közvetlen költségével. Mentés az adóalapnak az a része, amely a külföldön létesített telephelyen végzett tevékenységből származik.

Ha a vállalkozó több önkormányzat illetékességi területén végez állandó jellegű iparűzési tevékenységet, akkor az adó alapját - a tevékenység sajátosságaira leginkább jellemzően - a vállalkozónak kell megosztania.

Az adó évi mértékének felső határa 2000-től az adóalap 2%-a, városunkban 2 %. A Képviselő-testület adómentességet, adókedvezményt nem vezetett be.

2010. december 31-én 686 adózót tartottunk nyilván. Adóhatóságunk év elején levélben emlékeztette a vállalkozókat a 2011. I. félévi adóelőleg összegére és a befizetés időpontjára.

A 2010. évi iparüzési adóbevallás benyújtásának és az adókülönbözet befizetésének határideje 2011. május 31. napja volt. Adóhatóságunk ezzel az időponttal törölte el a 2010-re előírt adóelőleg-különbözeteket is.

2010-re 455.392.000,- forint adóelőleget írtunk elő. A város 2011. évi költségvetésébe - iparüzési adóból származó bevételként - ezt az összeget terveztük be.

Az előző évek negatív tapasztalatai alapján, óvatosságból nem számoltunk a Htv. változása miatt 2011-2012-től fokozatosan belépő vezeték nélküli távközlési tevékenységet végző vállalkozók és a vezetékes távközlési tevékenységet végző vállalkozók várható adóelőlegének összegével. (2011-től Magyar Telekom Nyrt., Invitel Zrt. stb., 2012-től Vodafone Zrt., Telenor Zrt.) 2011-ben a szolgáltatók - adóelőleg bejelentési kötelezettségüknek eleget téve - 1.572.400,- forint várható adóelőleget vallottak be és fizettek meg.

Az előírt 2010. évi adóelőleghez képest - 2010. évi bevallások benyújtásakor, idén május 31-én - 112.555.100,- forint adóelőleg-különbözetet töröltünk el. Ezért a tényleges bevétel az előírt előleghez képest 342.836.900,- forintra módosult. A 2010. évi eltörölt előleg-különbözet a 2011. évi bevételt csökkentette, mivel a törlésből származó túlfizetések összegét az adózók 11 millió forint kivételével visszaigényelték, illetve kérték átkönyvelését más adótartozásuk rendezésére.

2011-re 676 adózó 2010. évi bevallása alapján 366.162.600,- forint adóelőleget írtunk elő.

Az eltérő üzleti éves adózók várható előlegfizetésének összege:

(Az előírt 2011. évi előleg összegében szereplő, de még nem esedékes összeg.)

- 2011. november 15-ig 12 millió forint,

- 2011. december 15-ig 76.464.550,- forint, összesen: **88.464.550,- forint**

Hátralék:	277.698.050,- forint
Ebből eddig	<u>234.056.836,- forint folyt be.</u>
Idei hátralék:	43.641.214,- forint.

A 2011. évi akókiivetés 84,28 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Az elmúlt évek	49.998.371,- forint adóhátralékból
	<u>44.840.518,- forint teljesült.</u>
Elmúlt évek hátraléka jelenleg:	5.157.853,- forint.

Állandó jelleggel végzett iparüzési adóköteles tevékenységből szeptember 30-ig összesen 278.897.354,- forint bevétel származott.

Összes hátralék: 48.799.067,- forint.

A hátralékból 9.244.144,- forint felszámolás, végelszámolás miatt jelenleg nem behajtható, későbbi teljesülésük sem valószínű. Két vállalkozás csődeljárás miatti 90 napos fizetési moratóriumának időtartamára 5.664.050,- forint behajtására szintén nincs lehetőség. Esetleges csődegyezség esetén csak a fenti összeg töredéke fog befolyni 4 év alatt.

Méltányosságból eddig 11 adózó részére, 10.002.967,- forint adó tartozásra engedélyeztünk részletfizetést, melyből 8.858.138,- forint megfizetésére lekésőbb 2012. április végéig kerül sor.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 25.032.735,- forint.

Ezen felül év végéig várható bevétel az eltérő üzleti éves adózók 38.464.550,- forint összegű előlege és 2011. december 20-ig az esetleges feltöltésekből származó bevétel.

A tervezett 455.392.000,- forint bevételhez képest év végéig 342.394.639,- forint bevétel várható, ha a behatás 100 %-os.

Utólag 75 adózót szólítottunk fel bevallási kötelezettségének teljesítésére a tavalyi évben felszólított 235 adózóhoz képest, ami az adózási morál jelentős javulását jelenti városunkban. Az adózók száma 686-ról 676-ra csökkent, ami nem jelent számottevő csökkenést. Ugyanazon számú adózó bevételei csökkennek jelentősen évről-évre a gazdasági válság kirobbanása óta. Ez okozza a város iparüzési adóbevételének jelentős csökkenését a korábbi évekhez képest.

2011-ben adóellenőrzésre nem került sor.

Iparüzési adóban a hátralék behajtását jelentősen akadályozzák a hazánkat is érintő gazdasági válság és az adóösszegek nagysága.

2. Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési adó:

Ideiglenes jellegű az iparüzési tevékenység, ha az önkormányzat illetékességi területén az ott székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozó, aki:

- a) építőipari tevékenységet folytat, illetőleg természeti erőforrást tár fel vagy kutat, feltéve, hogy a folyamatosan vagy megszakításokkal végzett tevékenység időtartama adóéven belül a 30 napot meghaladja, de nem éri el a 181 napot,*
- b) bármely - az a) pontba nem sorolható - tevékenységet végez, ha annak folytatásából közvetlenül bevételre tesz szert, feltéve, hogy egyetlen önkormányzat illetékességi területén sem rendelkezik székhellyel, telephellyel.*

Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében az adót a tevékenység végzésének naptári napjai alapján kell megállapítani. Minden megkezdett nap egy napnak számít.

Ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint.

Városunkban az a) pontba tartozó adózók naptári naponként 1000,- forint, míg a b) pontba tartozó adózók 5.000,- forint ideiglenes iparüzési adó fizetnek.

2011-től a piaci és vásároló tevékenységet folytató adózók iparüzési adókötelezettsége megszűnt.

2010. év végén a Htv. végleges változtatására olyan későn került sor, hogy a 2011-től hatályos helyi adórendeletet módosítására már nem volt lehetőség. Ezért az a) pont alá tartozó adózók adómértéke 1.000,- forint lett (*a Htv. módosítás előtti verziójában szereplő összeg*), a korábbi években megszokott 5.000,- forint mértékhez képest.

Az 5.000,- forint aránytalanul nagy megterhelést jelentett az ideiglenes jelleggel itt tevékenykedő vállalkozók számára, viszont a jelenlegi 1.000,- forint igen alacsony. **Ezért javaslatot kívánok tenni a Tisztelt Képviselő-testület részére a 2012. évi költségvetési koncepció megtárgyalása során az ideiglenes jelleggel végzett helyi iparüzési adó mértékének emelésre.**

Ideiglenes iparüzési adóban 14 adózót szólítottunk fel adókötelezettségének teljesítésére. Hét adózó már teljesítette adókötelezettségét. A felderítés eredményeként 1.623.100,- forint iparüzési adó és 117.428,- forint késedelmi pótlék előírására került sor. Ebből eddig 1.411.000,- forint folyt be.

A 2011. évi akó kivetés 86,93 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Behajtható hátralék: 212.100,- forint.

GÉPJÁRMŰADÓ

Gépjárműadót a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény (továbbiakban: Gjt.) alapján kell fizetni a közterhek arányosabb elosztása, a települési, a fővárosban a kerületi önkormányzatok bevételeinek gyarapítása, valamint a közúthálózat karbantartásához és fejlesztéséhez szükséges források bővítése érdekében.

A gépjárműadó kivetése az év elején a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala által szolgáltatott adatok alapján történik. Az adatokat a helyi okmányirodától floppy lemezen kapjuk. A változásokról adózókat határozattal értesítjük. Változást év közben az új és használt gépjárművek forgalomba helyezése, ideiglenes és végleges forgalomból történő kivonása eredményez.

Ezeket a változásokat is - havi rendszerességgel - a központi nyilvántartás adatai alapján módosítjuk az adózók gépjárműadó számláján, a változások átvezetéséről szintén a kiküldött határozatból értesülnek. A gépjárműadó központi adó, de 100 %-ban az önkormányzat bevétele marad.

2011-ben gépjárműadóban adómérték változás nem volt.

Az év elején 3017 adótárgy után 58.688.000,- forint gépjárműadót írtunk elő. Ez nem minden esetben jelentette a gépjárműadó határozattal történő előírását, mivel túlnyomó részt nem változott az adó mértéke az előző évi mértékhez képest. Az év elején 1.296 db határozatot hoztunk meg. Ebből 551 db volt a mértéket váltó (*öregedő*) gépjárművek adómérték változása miatt, 213 db a 2011-től adóköteles gépjárművek adó kivetése miatt, 532 db a 2010-ben eladott, városunkban megszűnt gépjárművek adó kivetésének törlése miatt. A változások miatt havonta átlagban 40-50 db határozat készül.

Az évközben történt, havi változásokkal módosított előírás jelenleg: 55.427.863,- forint, ami 3.260.137,- forint csökkenést mutat az év eleji előíráshoz képest. A csökkenés oka az,

hogy a vállalkozások az időlegesen nem használat tehergépjárműveket - adóterheik csökkentése érdekében - ideiglenesen kivonják a forgalomból.

Gépjármű adóban az	55.427.863,- forint előírásból eddig
	<u>42.264.599,- forint folyt be.</u>
Idei hátralék:	13.163.264,- forint.

A 2011. évi akókiivetés 76,25 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Az elmúlt évek	7.240.968,- forint adóhátralékból
	<u>5.231.632,- forint teljesült.</u>
Elmúlt évek hátraléka jelenleg:	2.009.336,- forint.

Gépjárműadóból eddig összesen 47.496.231,- forint bevétel származott.

Összes hátralék: 15.172.600,- forint.

A hátralékból 1.736.582,- forint felszámolás, végelszámolás miatt jelenleg nem behajtható, későbbi teljesülésük sem valószínű. Egy vállalkozás csődeljárás miatti 90 napos fizetési moratóriumának időtartamára 57.730,- forint behajtására szintén nincs lehetőség. Esetleges csődegyezség esetén csak a fenti összeg töredéke fog befolyjni 4 év alatt.

Méltányosságból eddig öt adózó részére, 1.785.595,- forint adótartozásra engedélyeztünk részletfizetést, melyből 1.073.482,- forint megfizetésére legkésőbb 2012. április végéig kerül sor.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 12.304.806,- forint.

Az adóbeszedést nagy mértékben nehezíti, hogy a nem fizető adózók többsége nem rendelkezik bejelentett munkahellyel, illetve olyan jövedelme van, amelyre végrehajtás nem indítható (járadék, munkanélküli ellátás stb.), így munkabér letiltásra kevés esetben van lehetőség.

Az egy évi adómértéket meghaladó, egy éven túli adótartozás esetén a Gjt. 9. § (4) bekezdése lehetőséget ad a gépjármű forgalomból való kivonásának kezdeményezésére. A kezdeményezés megindításáról az adózó is értesül, ezért többségében még a kitiltás előtt rendezzi adótartozását. A gépjármű forgalomból történő kitiltása az adóhátraléket nem csökkenti, a kitiltást követő hónap első napjától azonban nem növekszik tovább.

Az októberi fizetési felszólítást követően induló adóbehajtás során várhatóan 25-30 gépjármű esetében fogjuk kezdeményezni a forgalomból történő kivonást, amennyiben a felhívásban szereplő 5 napos fizetési határidő lejártáig nem történik meg az adóhátralék kiegyenlítése.

Gépjárműadóban hivatalunk által indított ellenőrzésre nincs szükség, mivel az adóztatásra vonatkozó adatokat minden hónapban elektronikus úton kapjuk meg.

TALAJTERHELÉSI DÍJ

Az Országgyűlés a környezet és természet védelme, terhelésének mérséklése, a környezethasználóknak a környezet és természet megóvását szolgáló tevékenységre való ösztönzése, valamint a környezet- és természetvédelem költségvetési forrásainak biztosítása érdekében alkotta meg a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. számú törvényt (továbbiakban: törvény).

A törvény célja, hogy elősegítse a környezetbe történő anyag- vagy energiakibocsátás csökkentését, a környezet és természet megóvása érdekében a leghatékonyabb megoldások alkalmazását, valamint az állam és a környezethasználók közötti arányos teherviselést. A törvényben meghatározott kötelezettség alapján Nyergesújfalu Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 18/2004. (XI.2.) számú rendeletével vezette be a városban a talajterhelési díjat.

Évről évre egyre kevesebb azoknak a lakóknak a száma, akik még nem kötöttek rá a csatornahálózatra. 2011-ben 20 fő esetében 298.080,- forint talajterhelési díjat írtunk elő.

Az előírt folyó évi 298.080,- forint talajterhelési díjból eddig 266.092,- forint folyt be.

A 2011. évi adókimutatás 89, 27 %-a teljesült 2011. szeptember 30-ig.

Az elmúlt évek 20.676,- forint adóhátralékból 13.320,- forint teljesült.

Talajterhelési díjból szeptember 30-ig összesen 279.412,- forint bevétel származott.

Összes hátralék: 39.344,- forint.

Méltányossági eljárás keretében:

- egy adózó részére 19.004,- forint adótartozásra engedélyeztünk részletfizetést.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 20.340,- forint.

KÉSEDELMI PÓTLÉK, BÍRSÁG

1. Késedelmi pótlék:

A pótlékszámán az összes adónemben fennálló késedelmes napokra felszámított pótléket tartjuk nyilván.

„A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. A késedelmi pótlék után késedelmi pótléket felszámítani nem lehet.”

A pótlékszámát 2010 év végén 14.722.303,- forint hátralékkal zártuk.

Jelenlegi tartozás 13.237.121,- forint.

A hátralékból 2011. szeptember 30-án 5.780.982,- forint felszámolás, végelszámolás miatt jelenleg nem behajtható, későbbi teljesülésük sem valószínű. Két vállalkozás csődeljárás

miatti 90 napos fizetési moratóriumának időtartamára 199.134,- forint behajtására szintén nincs lehetőség. Esetleges csődegyezség esetén csak a fenti összeg töredéke fog befolyjni 4 év alatt.

A pótléktartozás napról-napra emelkednek, a napi kamatszámítás miatt. A felszámolás, végelszámolás alatt álló vállalkozások adótartozásait évekig hordozzuk az adószámlákon, míg az eljárás lezárul, vagy elévülés miatt törölhetővé válik. Ezekre az évekig nem behajtható adótartozásokra az évek során jelentős összegű késedelmi pótlék kerül felszámításra.

Méltányosságból 11 adózó 883.807,- forint pótléktartozását engedjük el. Részletfizetésre nem került sor. Az elbírált 25 méltányossági kérelemből 18 adózóból engedélyeztünk a tartozásra pótlékmentes részletfizetést.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 7.257.005,- forint.

2. Bírság

A bírságszámlán az összes adónemben megállapított mulasztási-, és adóbírságot, az önellenőrzési pótlékot, az igazgatási szolgáltatási díjat és a bírósági végrehajtó 8.500,- forintos végrehajtási költségét tartjuk nyilván.

Az adóhatóságunk által megelőlegezett bírósági végrehajtói költséget és igazgatási szolgáltatási díjat, összesen: 83.100,- forintot, teljes egészében átterheltük az adózók bírság számlájára.

Az idei évben, szeptember 30-ig 4.105.25,- forint mulasztási bírságot és 605.961,- forint adóbírságot írtunk elő.

A bírságszámlát 2010. év végén 4.166.858,- forint hátralékkal zártuk.

Jelenlegi tartozás: 6.452.946,- forint.

A hátralékból 2011. szeptember 30-án 1.230.825,- forint felszámolás, végelszámolás miatt jelenleg nem behajtható, későbbi teljesülésük sem valószínű. Két vállalkozás csődeljárás miatti 90 napos fizetési moratóriumának időtartamára 958.725,- forint behajtására szintén nincs lehetőség. Esetleges csődegyezség esetén csak a fenti összeg töredéke fog befolyjni 4 év alatt.

Méltányosságból 2 adózó 119.813,- forint bírság tartozását engedjük el. Részletfizetést 1.042.082,- forint bírság tartozásra engedélyeztünk. Megfizetésére legkésőbb 2012. április végéig kerül sor.

Behajtható hátralék szeptember 30-án: 3.221.314,- forint.

ÖSSZEGZÉS

Év végéig várható bevételek	
Adónem	Összeg forintban
Építményadó:	9.104.196,-
Kommunális adó:	3.004.586,-
Iparüzési adó:	25.244.835,-
Eltérő üzleti évesek ipú. adó előlege:	*88.464.550,-
Gépjárműadó:	12.304.806,-
Talajterhelési díj:	20.340,-
Késedelmi pótlék:	7.257.005,-
Bírság:	3.221.314,-
Összesen:	148.621.632,-

** Eddig egy adózó jelezte, hogy előlegfizetési határidő előtt -2011. december 15-ig- várhatóan 50 millió forint előlegcsökkentést fog kérni.*

VÉGREHAJTÁS MEGKERESÉSRE

Az Art. 161. §-a alapján, az adók módjára történő behajtás más hatóságok megkeresésére történik.

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. törvény 40. § (4) bekezdése alapján:

„Az önkormányzati pénzforgalmi számlára vagy annak alszámlájára érkezett szabálysértési pénz- és helyszíni bírságból származó bevétel 100%-a, valamint a 410/2007. (XII.29.) Korm. rendelet alapján a közlekedési szabálysértések után kiszabott közigazgatási bírságból származó bevétel 30%-a (2011-ig csak a 25 %-a) – függetlenül a jogerős kiszabást végző szervtől – az önkormányzatot illeti meg. A közigazgatási bírság 5 évig, a pénzbírság 2 évig hajtható be.”

A megkeresések egyre nagyobb részét teszi ki a közigazgatási bírság. A behajtott közigazgatási bírság összegéből 2011 előtt 25 %, 2011-től a 30 % marad a hivatalnál.

Az elmúlt években a pénzbírság volt többségben, amelynek összege teljes egészében az önkormányzatnál maradt. Ezért is csökkent 2011-től a költségvetési számlára átutalt bírság összege.

Folyó évi megkeresés eddig 558 db volt.

Az áthúzódó + folyó évi ügyérték összesen: 10.827.940,- forint.

Ebből idén behajtásra került:	2.415.112,- forint	(22,3 %)
Felfüggesztve, visszavonva:	2.065.992,- forint	(19 %)
Áttéve más adóhatósághoz:	878.900,- forint	(8.1 %)

A fennmaradó ügyérték jelenleg is folyamatban van.

Behajtás eredményessége: 30,64 %.

A kiszabott közigazgatási bírság többnyire 30 ezer forintnál kezdődik. Nem ritka azonban a 90-110 ezer forintos bírság sem. Behajtása a bírságösszegek nagysága miatt sokkal nehezebb, mint a kisebb összegű adótételek esetében.

A behajtott összegből:

Rendőrkapitányságnak utalva:	999.150,- forint
Földhivatalnak átutalva:	79.600,- forint
Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóságnak utalva:	117.831,- forint
Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatalnak utalva:	10.716,- forint
Összes utalás:	1.207.297,- forint

Az összes behajtásból 1.207.815,- forint került átutalásra a költségvetési számlára.

ADÓBEHAJTÁSI TEVÉKENYSÉG

Adóhatóságunk egész évben folyamatosan végez adóbehajtási tevékenységet.

Az idei évben 40.924.112,- forint adóhátralékot hajtottunk be.

1570 db felhívásra	22.581.847,- forint,
255 db inkasszóra	14.119.297,- forint,
6 db bírósági végrehajtói megkereséséből	841.348,- forint,
2 db egyéb cselekményre (személyes egyeztetés)	440.894,- forint,
415 db OEP megkeresésre	541.357,- forint,
19 db telefonos egyeztetésre	2.379.369,- forint folyt be.

Adóbehajtások foganatosítására az év közben határidőre ellátandó feladatok feszített munkatempója miatt a IV. negyedévben van nagyobb lehetőségünk.

A 2011. szeptember 15-ei befizetések lekönyvelését követően 1543 db felszólítást készítettünk. A felszólításokat október 10-ig postáztuk ki. A hátralékok megfizetésére rövid, öt napos határidőt adtunk, hogy maradjon idő a hátralékok év végéig történő, minél nagyobb arányú behajtására. Az október 17-ei bankkivonatok lekönyvelés után kezdjük meg a hátralékok behajtását.

1. Első lépésként a túlfizetésekből történő végrehajtás. *(Az Art. 150/A. §-a lehetőséget ad adóhatóságunknak arra, hogy a hátralékosok más adószámláján lévő túlfizetés összegéből a hátralékot végrehajtási cselekményként rendezze.)*
2. A bankszámlaszámok aktualizálása után, a bankszámlával rendelkező adózók részére inkasszót nyújtunk be. Pénzügyintézetektől kérünk adatszolgáltatást a hátralékosok hiányzó bankszámláinak esetleges pótlására. Bankszámlaszámok felderítésénél használjuk a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Céginformációs rendszerét is.
3. Egy éven túli, egy évet meghaladó mértékű gépjárműadó tartozás esetén kezdeményezzük a gépjárművek forgalomból történő kitiltását.
4. Kezdeményezzük a tartozások munkabérből történő letiltását. Ennek érdekében az OEP-től munkahelyeket kérünk.
5. Az adóhatóságunk által be nem hajtható tartozások összegét átadja a bírósági végrehajtó részére, a kis összegű tartozások kivételével.

A végrehajtó a fenti behajtási tevékenységeken túl:

- a) Más adónemben is kezdeményezheti a gépjármű forgalomból történő kitiltását, míg adóhatóságunk csak gépjárműadó tartozás esetében teheti ezt meg. Erre három alkalommal került sor.
- b) Hat alkalommal végrehajtási jogot jegyeztet be az adósok ingatlanaira.
- c) Két esetben gépjárművet foglalt le.
- d) Egy esetben üzletrész foglalást fogyanatosít.

A 2010-2011-ben a bírósági végrehajtó részére behajtásra átadott 105 hátralékosnál 25.146.339,- forint hátralékból 9.243.204,- forint behajtása történt meg. A végrehajtó tevékenysége hét alkalommal, 1. 562.316,- forint tartozás behajtása kapcsán nem járt eredménnyel. A további hátralékok behajtása jelenleg is folyamatban van.

- 6. A végrehajtó által visszaküldött, sikertelen behajtások összegét, további behajtás céljából átadjuk a Nemzeti Adó- és Vámhivatal részére. *(Art. 161/A. §-a alapján.)*

Sok adózó nem rendelkezik bankszámlával, nincs munkahelye, segélyekből, alkalmi munkákból él. Ezekben az esetekben a végrehajtás sem vezet eredményre.

Egyéb tevékenységeink

2011-ben 38 db adóigazolást adtunk ki. Augusztusban 6300 db számlaegyenleg értesítőt küldtünk ki, ezzel tájékoztatva az adózókat adószámláik állásáról, az előírások, befizetések, törlések összegéről. Az értesítő kiküldésének törvényben meghatározott határideje minden év október 31. napja *(Art. 43. § (8) bekezdés)*. Adóhatóságunk szeptember 15-e előtt küldi ki az értesítőket, emlékeztetve az adózókat a II. félévi adókötelezettségük időpontjára, a fizetendő adó és az esetleges hátralékok összegére.

Kérelemre 94 db túlfizetés visszatérítéséről intézkedtünk végzéssel.

Elévülés címén 62 db végzéssel 777.197,- forint tartozást töröltünk el. *(A felszámolt adózók elévült tartozásának és a behajtani nem sikerült, elévült hátralékok törléséből.)*

Az adózók adatainak karbantartása folyamatos. A földhivatali nyilvántartás, a gépjármű nyilvántartás, a néesség nyilvántartás és a céginformációs rendszer használata jelentősen megkönnyíti mindennapi munkánkat.

A társosztályoktól kapott, vagy beszerzett minden adózást érintő információt kivétel nélkül feldolgozunk. Alig van olyan terület a hivatalban, amelynek tevékenysége ne függne össze valamilyen módon adóhatóságunk munkájával. Ezért is tartjuk fontosnak az információk minél szélesebb körű áramlását.

A 38 db felszámolás és 2 db végelszámolás alatt lévő vállalkozás felszámolójától kértük követelésünk nyilvántartásba vételét. Átutaltuk a nyilvántartásba vételi díj összegét. *(A tartozás 1%-a, de legalább 5.000,- forint.)* Kértük a hiányzó iparüzési adóbevallások pótlását, leellenőrizzük azok valóságát. Ellenőrizzük a visszaigazolt és nyilvántartásba vett tartozások összegét, besorolását. Figyelemmel kísérjük a felszámoló tevékenységét, kérésükre segítjük munkájukat. Nyilvántartjuk a behajthatatlan tartozások összeg. Az eljárások lezárása után évente töröljük az elévült tartozások összegét. Az idei évben ezen a címen adótartozást nem töröltünk.

Két alkalommal kellett csődeljárási ügyben határozni. Bejelentettük követeléseinket a csődbiztosnál. Befizettük a nyilvántartási díj összegét. Részt vettünk az első csődtárgyaláson.

A 90 napos moratórium alatt a tartozások nem behajthatóak. A csődegyezségekre még nem került sor, mivel azt másodsor támadták meg a döntési helyzetben lévő hitelezők. A csődegyezés eredménye minden hitelezőre kötelező érvényű.

Az eljárások során 5196 db határozatot és 256 db végzést hoztunk. A határozatok egy kivételével jogerősek. Az adott időszakban egy fellebbezés érkezett, melyet elbírálás céljából felterjesztettünk a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatalhoz. Az eljárás során a Kormányhivatal korábbi határozatunkat megsemmisítette és adóhatóságunkat új eljárásra kötelezte. Az új eljárást a Kormányhivatal határozatában foglaltak alapján lefolytattuk.

2008-ból áthúzódó bírósági ügyben a Komárom-Esztergom Megyei Bíróság szintén új eljárásra kötelezte adóhatóságunkat. Az új eljárást a bírósági határozatában foglaltak alapján lefolytattuk.

Jelenleg egy bírósági ügyünk van folyamatban, a 2009. évi iparüzési adó ellenőrzésével kapcsolatban. Döntésünket II. fokon a Komárom-Esztergom Megyei Kormányhivatal helyben hagyta. Az ügyfél a döntés ellen keresetet nyújtott be a Komárom-Esztergom Megyei Bírósághoz. A bíróság megsemmisítette az I. és II. fokú határozatokat és adóhatóságunkat új eljárásra kötelezte. A Kormányhivatal az új eljárás lefolytatása előtt a Legfelsőbb Bíróságtól kért állásfoglalást. Az állásfoglalás még nem érkezett meg.

Az adóhatóság dolgozói az elkészített határozatokat, végzéseket, tájékoztatókat, felhívásokat, számlaegyenleg értesítőket, csekkeket stb. maguk csomagolják, postázzák. A visszaérkező térítvényeket sorba rendezik és az iratokhoz párosítják. Az ismeretlen helyen tartózkodó adózók címeit felderítik, használva a céginformációs rendszert és a népeség nyilvántartó rendszer adatait is.

A több ezer irat irattározásra történő előkészítését és rendszerezését is el kell végezni. Mivel az iratok nem kerülnek irattárba, azok iktatóban történő kivezetése után az adóhatóság feladata az iratok átlátható rendszerezése.

Az iratok rendszerezését ilyen irattömeg esetén rövid időközönként el kell végezni, hogy az adózók ügyei átláthatók maradjanak, az ügyiratok azonnal megkereshetők legyenek, az intézkedések sorrendje logikusan kövesse egymást és határidőben történjen meg. A folyamatosan érkező beadványok ne kerüljék el egymás, az alszámok érkezési sorrendje megmaradjon. Időközönként (öt év) az iratok selejtezését is el kell végezni, ami szintén több ezer irat selejtezését jelenti.

Ezek a feladatok tetemes időt vesznek el az érdemi munkától, amit adófelderítésre, behajtásra lehetne fordítani. Ezért is engedélyeztem október 17-től közhasznú munkás alkalmazását, egyelőre heti egy alkalommal 6 órára.

A Magyar Államkincstár Komárom-Esztergom Megye Igazgatósága felkérte adóhatóságunkat (*megyénkben Tatabánya és Oroszlány mellett*) az új adóprogram, a WONKA tesztelésére. Szívesen fogadtuk a felkérést, mivel így megismerhetjük a közeljövőben bevezetésre kerülő új adóprogramot. A tesztelési folyamat során megismerhetjük a program működését, lehetőségeit anélkül, hogy félni kellene az élesben történő alkalmazás veszélyeitől. A tesztelés előtt két napig vettünk részt a program rövid bemutatásán. A tesztelést 2011. július 4-én kezdtük el. Eddig 12 tesztelési jegyzőkönyvet küldtünk el. Az általános, karbantartó részek, a kommunális adó és ideiglenes jelleggel végzett iparüzési adó tesztelésével készültünk el. Időhiány miatt sajnos a további adótárgyak, zárási folyamatok, mentések, könyvelési folyamatok stb. tesztelését még nem tudtuk elkezdni.

Az adóhatóság munkatársai az ügyfélfogadási idő miatt kiesett munkaidő maradék részében próbálják ellátni a beszámolóban szereplő egyre növekvő feladataikat. A csökkenő adóbevételek, az adózók egyre kilátástalanabb helyzete, a növekvő elvárások és feladatok sok esetben komoly megterhelést jelentenek. Az előírt határidők betartása feszített és jól szervezett munkát igényel.

Az adóhatósági munka legnehezebb része úgy adót befizettetni, behajtani, hogy közben maximálisan figyelembe tudjuk venni az adózók élethelyzetét, problémáit. Igyekszünk megtalálni azokat a megoldásokat, melyek a leghatékonyabb adóbehajtást eredményezik, közben az adózó sem kerül olyan helyzetbe, hogy az adótartozás egy összegben történő megfizetése súlyosan veszélyeztetné az adózó és családja megélhetését, vagy ellehetetleníti a vállalkozás további működését.

Remélem, sikerült beszámolómmal a Tisztelt Képviselő-testületet érdeklő kérdésekre széles körű választ adnom.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen beszámolómat megtárgyalni és elfogadni.

Határozati javaslat:

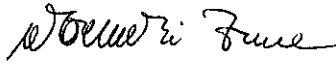
Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének/2011. (.....) Ny.Kt. határozata a helyi adóhatóság 2011. I-IX. havi tevékenységéről szóló beszámolóról

Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testülete elfogadja a jegyző beszámolóját a helyi adóhatóság 2011. I-IX. havi tevékenységéről.

Felelős: Dr. Szolnoki Imre jegyző

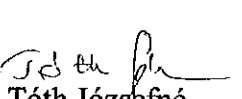
Határidő: azonnal

Nyergesújfalu, 2011. október 21.

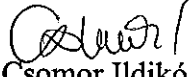

Dr. Szolnoki Imre
jegyző

Az előterjesztést készítették:


Fodor Miklósné


Tóth Józsefné

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel:


Csomor Ildikó
gazdasági osztályvezető

Az előterjesztés véleményezésére a Pénzügyi Bizottság illetékes.

Az előterjesztés megtárgyalásához a jogszabályi előírásokon túl, tanácskozási joggal nem javasolok senkit meghívni.