

ELŐTERJESZTÉS
Nyergesújfalú Város Önkormányzati Képviselő-testületének
2008. augusztus 28-ai ülésére

Tárgy: Alapító okiratok módosítása

Tisztelt Képviselő-testület!

A nevelési-oktatási intézmények alapító okiratainak módosítása több szempontból szükséges és aktuális.

Aktuális, mivel közoktatási törvény (továbbiakban Kt.) megállapítja az intézményátszervezés időbeli korlátait: a 102. § (9) bekezdése a) pontja szerint „*a fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át.*”

Szükséges, mert több pontosításra van szükség jogszabályi előírások és az újonnan kiírandó pályázatokon történő részvétel érdekében.

A módosítások a fennálló helyzetet rögzítik, érdemi változtatást a közoktatási intézményeknél nem jelentenek.

1. Maximális létszámhatár meghatározása az iskola esetében

A tisztelt Képviselő-testület előtt ismeretes, hogy a Közép-Dunántúli Operatív Program keretében a minőségi közoktatás megteremtése céljából kiírt pályázat beadása előtt – „köszönhetően” a szinte naponta változó pályázati feltételeknek, nevezetesen az iskola 80 százalékos kihasználtsága bizonyításának – a Képviselő-testület 231/2007. (X. 25.) számú határozatában a Kt. által előírt átszervezési eljárás mellőzésével döntött a maximálisan felvehető tanulólétszám meghatározásáról. A döntést követően a Közép-dunántúli Regionális Közigazgatási Hivatal az 1. számú melléklet szerinti törvényességi felhívással élt a Képviselő-testület felé.

A Kt. 88. § (6) bekezdése szerint „*a helyi önkormányzat a közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet. Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a **megyei önkormányzat - fejlesztési tervre épített - szakvéleményét. A helyi önkormányzat az országos szakértői névjegyzékben szereplő szakértő** véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából.*” A szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a

javasolt megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátását, illetőleg a megadott adatok alapján kiszámolja a termék befogadó-képességét. (A független szakértőre - a helyi önkormányzat megkeresésére - a közoktatási feladatkörében eljáró Oktatási Hivatal tesz javaslatot.)

Balogh László tanügyigazgatási szakértő és Nagy Mária német nemzetiségi szakértő a közoktatási és építészeti-műszaki követelményekről alkotott jogszabályok alapján az alábbiakban állapította meg a maximálisan felvehető tanulólétszámot:

*„Nyergesújfalú Város Kernstok Károly Általános Iskolájában – a jelenlegi infrastrukturális feltételek mellett – a maximálisan felvehető tanulói létszámot – az egy osztályteremre jutó maximális létszámmal (A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény, azon belül is 3. számú melléklettel meghatározott, valamint e melléklet 7. pontja 20 %-os eltérését¹ figyelembe véve) – **860 főben** tartjuk megállapíthatónak, a bajóti egységgel együtt.”*

Lényeges, hogy a kihasználtsági mutató meghaladja a 2007. évi iskola-felújítási pályázatban – és azóta más, most megjelent kiírásokban is - előírt 80 százalékos határt:

*„A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény, azon belül is 3. számú mellékletben foglalt osztály és csoport létszámhatárok figyelembe vételével a rendelkezésre álló tantermi férőhelyek kihasználtsági mutatója (1-4. évfolyamok 23-as, 5-8. évfolyamok 27-es súlyarányos átlagával számolva) **90,6 %**” – állapítja meg a szakértő.*

A csoportszervezés racionalizálása érdekében **célszerű, ha valamennyi nevelési-oktatási intézmény alapító okiratában szerepel a közoktatási törvényben szereplő maximális csoportlétszámok túllépésének engedélyezésére történő utalás**, a mellékelt tervezet ezt tartalmazza (A létszámhatár átlépése elsősorban a homogén csoportokkal működő óvodák nagycsoportjaiban probléma.)

A szakértő által készített véleményt megküldtük a Komárom-Esztergom Megyei Közgyűlés elnökének. Az átszervezési eljárásban a megyei önkormányzat szakértői véleményének fent említetteken túl arra is kell választ adnia, hogy *az átszervezés nem ellentétes-e a közoktatási feladatellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervében foglaltakkal*. A szakvélemény szóbeli ismertetésére a képviselő-testületi ülésen kerül sor.

¹ A Kt.-ben meghatározott maximális létszámhatár 20 százalékkal léphető át önkormányzati hatáskörben

Az eljárás további részében - a Kt. 102. § (3) **bekezdése szerint - a fenntartó beszerzi az intézmény alkalmazotti közösségének, az iskolaszéknek / az iskolai szülői szervezetnek (közösségnek), az iskolai diákönkormányzatnak, a nemzeti vagy etnikai kisebbségi nevelésben-oktatásban részt vevő intézmény esetén - ha nem rendelkezik egyetértési joggal - a települési kisebbségi önkormányzat véleményét.**

Az egyetértést tartalmazó vélemények a 206-os irodában állnak rendelkezésre.

A társulási megállapodás rendelkezése szerint **Bajót község képviselő - testületét** véleményezési jog illeti meg a területén található intézményegységet érintő átszervezés tekintetében. Az előírásra tekintettel július 15-én polgármester úr írásban kérte ki – augusztus 27-ei határidőre - a társult önkormányzat véleményét.

A törvényességi észrevételben említett számadatok - immár átszervezési eljárást követő módosítására - a 2. számú melléklet 1. pontjában teszünk javaslatot.

2. Sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátása, fejlesztése

A Kt. 30. § (1) bekezdése kimondja, hogy a sajátos nevelési igényű gyermeknek, tanulónak joga, hogy különleges gondozás keretében állapotának megfelelő pedagógiai, gyógypedagógiai, konduktív pedagógiai ellátásban részesüljön attól kezdődően, hogy igényjogosultságát megállapították. A különleges gondozást a szakértői és rehabilitációs bizottságok szakértői véleményében foglaltak szerint a korai fejlesztés és gondozás, az óvodai nevelés, az iskolai nevelés és oktatás, a fejlesztő felkészítés keretében kell biztosítani. A Kt. 86. § (2) bekezdése szerint *a községi, a városi, a fővárosi kerületi és a megyei jogú városi önkormányzat köteles gondoskodni a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátásáról, amennyiben azok a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhetők, oktathatók.* A személyi, tárgyi - és a környezet kialakítására vonatkozó feltételeket a 2/2005. (III. 1.) OM rendelet, a Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelésének irányelve és a Sajátos nevelési igényű tanulók iskolai oktatásának irányelve kiadásáról 1. és 2. sz. melléklete tartalmazza.

Az alapító okiratokban a sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók ellátására vonatkozó pontosítást az indokolja, hogy a Magyar Köztársaság 2008. évi költségvetéséről 2007. évi CLXIX. számú törvény 3. számú melléklete kiegészítő szabályok 10. c.) pontja kimondja: "... kizárólag olyan önkormányzat által fenntartott intézményben ellátott / oktatott létszám után vehetők igénybe a hozzájárulások, amely intézmény alapító okiratában az igényjogosultságot megalapozó tevékenység szerepel. Sajátos nevelési igényű tanulók után

akkor, ha 2008. szeptember 1-jéig az alapító okirat meghatározza a fogyatékoság típusát is, továbbá amely OM azonosítóval rendelkezik."

Az iskola és az érintett óvodai egységek esetében – a jelenlegi továbbképzésekkel – folytatható az eddigi gyakorlat, azaz a mellékletben részletezett sérülés-típusokkal élő tanulók ellátása.

Az óvodai feladatellátást érintően a Benedek Elek óvoda és a Bóbita Óvoda bajóti tagóvodája esetében szerepel a sajátos nevelési igényű gyermekek ellátása, ami megfelel a jelenlegi szülői igényeknek. Az integráltan fejleszthető gyermekek esetében a helyi önkormányzat feladata az ellátás, azonban nyilvánvaló, hogy az óvoda csak akkor veheti fel a gyermeket, ha biztosítani tudja a szakértői véleményben megfogalmazott feladatok ellátását (tárgyi, személyi feltételek). A közoktatási intézményt fenntartó önkormányzat jegyzője folyamatosan köteles tájékoztatni az illetékes szakértői és rehabilitációs bizottságot arról, hogy mely intézmények felelnek meg a kívánt követelményeknek. A bizottság a megküldött adatok alapján jegyzéket készít azokról az intézményekről, amelyek részt vesznek a gyermek, tanuló különleges gondozásában, és tájékoztatja a vizsgálaton megjelent szülőt azokról a lehetőségekről, amelyek alapján gyermeke a tankötelezettségének, illetve a képzési kötelezettségének eleget tehet. (A gyermek fejlesztési stratégiájának kialakítását a gyermek fogyatékoságának típusához igazodó szakképzettséggel rendelkező, az integrált fejlesztésben tapasztalatokkal bíró gyógypedagógus, terapeuta segíti.)

A Benedek Óvodába négy-öt (egyikük vizsgálata folyamatban) sajátos nevelési igényű gyermek jár, fejlesztésük az eddigiekben az iskolából átjáró gyógypedagógus közreműködésével megoldhatónak bizonyult.

A tárgyi feltételekhez inkább kötődő mozgás- és látássérültek fogadására a feltételek hiányában jelenleg nincs mód, igény se merült fel az eddigiekben ezen sérüléstípusok ellátására a szülők részéről. Az Oktatási Hivatal álláspontja szerint a feltételek hiányában nem szerepeltethetőek az alapító okiratokban ezek a sérülés-típusok, azonban, amennyiben jelentkezik a társult önkormányzatok területén élő gyermek/tanuló, a feltételek megteremtése után módosítható a dokumentum, akár szorgalmi időszakban is, mivel nem az intézménytípust jellemző alaptevékenységről van szó.

Sajnos az SNI gyermekek száma a közoktatás minden fokozatán emelkedő tendenciát mutat: az optimális megoldást óvodapedagógus(ok) továbbtanulásának támogatása

jelentheti gyógypedagógus és logopédus szakokon (a továbbtanulási keretből nem finanszírozható a képzés tandíja).

Az alapító okiratok pontosítása tárgyában kikértük az intézmények és Bajót község önkormányzatának véleményét (utóbbit 2008. július 20-án írásban, majd szóban is), mivel a területén ellátottak költségei a társult önkormányzatot terheli. Utóbbi esetében észrevétel az előterjesztés elkészültéig nem érkezett.

3. A társulási törvényre történő hivatkozás az intézményfenntartó társulások esetében

Az iskola és a Bóbita Óvoda alapító okiratában hiányzik az intézményfenntartó társulásra és a létrejöttét lehetővé tevő társulási törvényre történő utalás, ennek pótlása is indokolt. (A kiegészítést az Állami Számvevőszék más településeken történt ilyen irányú javaslata indokolja.)

Terjedelmi okokból az előterjesztés 2. sz. melléklete csak az alapító okiratoknak a módosításokkal érintett részeit tartalmazza: a módosításokat **félkövér dőlt betűvel** jelöltük. Az előterjesztést előzetesen – 2008. július 24-én és augusztus 28-án - tárgyalta a Közoktatási Bizottság.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Nyergesújfalu, 2008. augusztus 18.

Mihelik Magdolna
önkormányzati titkár

HATÁROZATI JAVASLAT:

Nyergesújfalu Város Önkormányzati képviselő-testülete

1. Helyezze hatályon kívül a Kernstok Károly Általános Iskola alapító okirata 231/2007. (X. 25.) számú módosításának a „Felvehető maximális tanulólétszám” pontját érintő módosításait.
2. Utasítsa a jegyzőt, hogy tájékoztassa a Közép-dunántúli Regionális Közigazgatási Hivatal vezetőjét a jogszabálysértés megszüntetése érdekében tett intézkedéséről.
3. Hagyja jóvá a Kernstok Károly Általános Iskola alapító okiratának módosítását – 2008. szeptember 1-jei hatállyal - a 2. számú melléklet 1. pontjának megfelelően.
4. Hagyja jóvá a Bóbita Óvoda alapító okiratának módosítását - 2008. szeptember 1-jei hatállyal – a 2. számú melléklet 2. pontjának megfelelően.
5. Hagyja jóvá a Benedek Elek Óvoda alapító okiratának módosítását - 2008. szeptember 1-jei hatállyal – a 2. számú melléklet 3. pontjának megfelelően.

6. Hagya jóvá a Napsugár Óvoda alapító okiratának módosítását - 2008. szeptember 1-jei hatállyal – a 2. számú melléklet 4. pontjának megfelelően.
7. Utasítsa a Kernstok Károly Általános Iskola és a Bóbita Óvoda intézményvezetőjét, hogy a sajátos nevelési igényű gyermekek integrált nevelése tárgyában intézményük pedagógiai programjának módosításáról gondoskodjanak.
8. Utasítsa a jegyzőt a szükséges intézkedések megtételére.

Felelős:

2., 8. pont esetében: Adolf Józsefné jegyző

7. pont esetében: Szlávik József, Magyaráné Kaiser Zsuzsanna

Határidő:

2., 8. pont esetében: azonnal

7. pont esetében: 2008. október 15.

1. Kernstok Károly Általános Iskola Alapító okiratának módosítása (tervezet)

Az intézmény Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének 19/2008. (I. 31.) számú határozatával jóváhagyott Alapító Okirata az alábbi **dőlt betűs** tartalommal egészül ki:

„Felvehető maximális tanulólétszám: 4040 fő **860 fő**

Ebből

- az intézmény székhelyén: 415 fő; **343 fő**
- a Babits M. u. 13. alatti telephelyen: 240 fő; **245 fő**
- a Kossuth L. u. 89. alatti telephelyen: 275 fő; **175 fő**
- a Bajót, Petőfi S. u. 4. alatti telephelyen: 110 fő. **95 fő**

Az egyes csoportok létszáma a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben meghatározott maximális létszámtól 20%-kal eltérhet.

Alaptevékenységek pontja az alábbi szöveget tartalmazza

„801225 Nyergesújfalu közigazgatási területén: ~~sajátos nevelési igényű, enyhe és közép súlyos értelmi fogyatékos tanulók nappali rendszerű, általános műveltséget megalapozó iskolai oktatása~~

- ***közép súlyos értelmi fogyatékos tanulók szegregált nevelése-oktatása;***

Nyergesújfalu és Bajót közigazgatási területén:

- ***enyhe fokban értelmi sérült, enyhe fokban hallássérült és enyhe fokban beszéd fogyatékos gyermekek szegregált és integrált nevelése-oktatása;***
- ***a megismerő funkciók vagy a viselkedés fejlődésének organikus okra vissza nem vezethető rendellenességével küzdő gyermekek integrált nevelése-oktatása;***
- ***a pedagógiai szakszolgálat által készített szakvéleménnyel rendelkező beilleszkedési, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek nevelése.***
- ***fejlesztő és rehabilitációs foglalkozások szervezése***

Tagintézményben ***Bajót közigazgatási területén:*** a különleges helyzetben lévő gyermekek oktatása: hátrányos helyzetű tanulók tanulmányainak segítése, súlyos beilleszkedési, tanulási, magatartási zavar miatt kis létszámú iskolai osztályban szervezett oktatás. ~~Sajátos nevelési igényű, enyhe értelmi fogyatékos tanulók nappali rendszerű, általános műveltséget megalapozó iskolai oktatása.~~

~~Az iskola nevelés-oktatás keretében vállalja azokat a fogyatékos tanulókat, akiket a Pedagógiai Szakszolgálat és a szakértői és rehabilitációs bizottság beiskolázásra javasol.~~

Felmenő rendszerben teljes integráció megvalósítása a 2008/2009-es tanévtől kezdődően.

. „Az intézmény működési területe:

„A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéseiről szóló 1997. évi. CXXXV. törvény 8.§-ának rendelkezései alapján Nyergesújfalu város és Bajót község közigazgatási területe.”

Az Alapító Okirat többi – módosítással nem érintett része – változatlan formában marad.

2. Bóbita Óvoda Alapító Okiratának módosítása (tervezet)

A **Bóbita Óvoda** Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének 19/2008. (I. 31.) számú határozatával jóváhagyott Alapító Okirata az alábbi **dólt betűs** tartalommal egészül ki:

„Felvehető maximális gyermeklétszám: 161 fő (ebből a tagintézményben 63 fő)

Az egyes csoportok létszáma a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben meghatározott maximális létszámtól 20%-kal eltérhet.”

Alaptevékenységek pontja az alábbi szöveget tartalmazza

„80112-6 Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése a tagintézményben.

Sajátos nevelési igényű gyermekek integrált óvodai nevelése a szakértői és rehabilitációs bizottság szakvéleménye alapján a tagintézményben, Bajót község közigazgatási területén:

- ***Enyhe fokban értelmi sérült, beszéd fogyatékos, hallássérült,***
- ***a megismerő funkciók vagy a viselkedés fejlődésének organikus okra vissza nem vezethető tartós és súlyos rendellenességével küzdő gyermekek integrált nevelése;***
- ***a pedagógiai szakszolgálat által készített szakvéleménnyel rendelkező beilleszkedési, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek nevelése.***”

„Az intézmény működési területe:

A helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéseiről szóló 1997. évi. CXXXV. törvény 8.§-ának rendelkezései alapján Nyergesújfalu város és Bajót község közigazgatási területe, szorosabban a fenntartó által meghatározott körzet.”

Az Alapító Okirat többi – módosítással nem érintett része – változatlan formában marad.

3. Benedek Elek Óvoda Alapító Okiratának módosítása (tervezet)

A **Benedek Elek Óvoda** Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének 19/2008. (I. 31.) számú határozatával jóváhagyott Alapító Okirata az alábbi **dőlt betűs** tartalommal egészül ki:

„Felvehető maximális gyermeklétszám: 120 fő

Az egyes csoportok létszáma a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben meghatározott maximális létszámtól 20%-kal eltérhet.”

Alaptevékenységek pontja az alábbi szöveget tartalmazza

„80112-6 Sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelését 2005. szeptember 1-jétől folytatja. **A szakértői és rehabilitációs bizottság szakvéleménye alapján ellátható feladatok:**

- ***Enyhe fokban sérült értelmi, beszéd fogyatékos, több fogyatékoság együttes előfordulása esetén halmozottan fogyatékos, a megismerő funkciók vagy a viselkedés fejlődésének organikus okra visszavezethető rendellenességével (figyelemzavar, hiperaktivitás) küzdő gyermekek integrált nevelése;***
- ***a pedagógiai szakszolgálat által készített szakvéleménnyel rendelkező beilleszkedési, magatartási nehézséggel küzdő gyermekek nevelése.***”

Az Alapító Okirat többi – módosítással nem érintett része – változatlan formában marad.

4. A Napsugár Óvoda Alapító Okiratának módosítása (tervezet)

A **Napsugár Óvoda** Nyergesújfalu Város Önkormányzati Képviselő-testületének 19/2008. (I. 31.) számú határozatával jóváhagyott Alapító Okirata az alábbi **dőlt betűs** tartalommal egészül ki:

„Felvehető maximális gyermeklétszám: 137 fő

Az egyes csoportok létszáma a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben meghatározott maximális létszámtól 20%-kal eltérhet.”

Az Alapító Okirat többi – módosítással nem érintett része – változatlan formában marad.

Nyergesújfalu, 2008. augusztus 21.

